



Proyecto de infraestructura para una mejor calidad de vida de la población desplazada en el Catatumbo

Hamilton Osiris Jiménez Ortiz¹

<https://orcid.org/0000-0002-1868-8670>

Jazmin Anai Avila Treviño²

<https://orcid.org/0009-0002-3583-1050>

¹ Estudiante de doctorado en Proyectos en la Universidad Americana de Europa. Actualmente es Gerente de País para HALO Trust Guatemala. Estudios de maestría en Seguridad Internacional de la Universidad de Defensa Nacional de Washington en Estados Unidos y estudios de maestría en Derecho Internacional Humanitario de la Universidad de Nebrija. Profesional en Relaciones Internacionales y Estudios Políticos de la Universidad Militar Nueva Granda en Colombia y profesional en Ciencias Militares.

² Profesor investigador en la Universidad Americana de Europa.

Revista de Investigación Multidisciplinaria Iberoamericana, RIMI © 2023 by Elizabeth Sánchez Vázquez is licensed under

RESUMEN

El proyecto buscó cambiar las condiciones de la región y revertir la violencia y pobreza que se presentaba. La metodología se basó en una investigación cualitativa, con un tipo de estudio descriptivo, tomando en cuenta los antecedentes de proyectos de cooperación. Los resultados mostraron que la violencia y pobreza en Catatumbo, así como los conflictos sociales, se deben al aislamiento de la población. Por lo que se propuso un proyecto de cooperación para la construcción de infraestructura vial en la región, empleando a los pobladores desplazados, lo que podría generar un cambio estructural positivo en el territorio, reduciendo la violencia, la formación de grupos armados no estatales y con ello el desplazamiento forzado. De esta manera se concluye que con la creación del proyecto se mejorará significativamente la calidad de vida de las personas desplazadas y se tendrá un impacto positivo en la región, disminuyendo los factores de inestabilidad y violencia, con lo que se reduciría el resentimiento social y político, generando un

ambiente de mayor estabilidad y seguridad nacional.

Palabras clave: Calidad de vida, infraestructura vial y población desplazada.

ABSTRACT

The project sought to change the conditions of the region and reverse the violence and poverty that were present. The methodology was based on qualitative research, using a descriptive study approach, taking into account the background of cooperation projects. The results showed that the violence and poverty in Catatumbo, as well as the social conflicts, are due to the isolation of the population. Therefore, a cooperation project was proposed for the construction of road infrastructure in the region, employing displaced inhabitants, which could generate a positive structural change in the area, reducing violence, the formation of non-state armed groups, and thereby forced displacement. In conclusion, the creation of the project would significantly improve the quality of life of displaced people and have a positive impact on the region, reducing factors of instability and violence, thus decreasing social and

political resentment and generating a more stable and secure national environment.

Keywords: Quality of life, road infrastructure, and displaced population.

INTRODUCCIÓN

El desplazamiento forzado a causa de la violencia es un fenómeno que existe en Colombia y que ha generado más de 4 millones de desplazados en la duración del conflicto interno posicionando al país como el estado con mayor nivel de desplazamiento interno en el planeta, se han registrado 4,922.000 desplazados hasta el año 2019. En el año 2020 se registraron 106.000 nuevos desplazamientos (CERAC, 2023). Debido a la insuficiencia financiera colombiana al ser un país en vía de desarrollo, el estado ha recurrido a proyectos de cooperación para el desarrollo, para mitigar las consecuencias del desplazamiento interno y las causas de la violencia en las regiones más críticas y apartadas (Rivera, 2020). Los diversos proyectos pretendían reducir el impacto del conflicto y mejorar las condiciones de poblaciones vulnerables para lograr un mayor nivel de equidad en el país y minimizar el sufrimiento de la población (APC Colombia, 2022). Sin embargo, dichos proyectos han sido cuestionados por partidos políticos y comunidades quienes aducen que éstos no tienen un impacto significativo, tomándolos como pretextos de los países potencia con el fin de controlar la economía del país y su dependencia a los países desarrollados (Prichett, 2023).

De allí la iniciativa de desarrollar esta investigación con el fin de estudiar a profundidad el comportamiento de los proyectos de cooperación de Catatumbo en el período del año 2016 al 2020, en una muestra de población desplazada y medir su mejoramiento de la calidad de vida, a partir de allí, desarrollar una propuesta de solución que mejore el bienestar de las familias en esta situación mientras contribuyen en forma positiva a la integración comprensiva de sus respectivas regiones.

MARCO TEÓRICO

El desplazamiento forzado por violencia es un fenómeno que tiene profundas implicaciones para las comunidades afectadas (Rivera, 2020). Desde una perspectiva de las relaciones internacionales, este tema se vincula con la cooperación internacional para el

desarrollo, que puede proporcionar soluciones tanto inmediatas como a largo plazo para mejorar la calidad de vida de las personas desplazadas (Prichett, 2023). Las teorías del realismo y el idealismo en relaciones internacionales ayudan a entender cómo los Estados manejan las crisis de desplazamiento forzado. Desde el realismo, el desplazamiento es visto como una herramienta utilizada en conflictos para obtener control territorial o debilitar a las poblaciones. Los Estados actúan principalmente por razones de seguridad y poder, y la cooperación internacional en este contexto puede ser pragmática, enfocada en estabilizar áreas conflictivas para evitar amenazas a la seguridad regional (Patarroyo, 2014).

Por otro lado, el idealismo se centra en la cooperación y los derechos humanos, promoviendo esfuerzos para mitigar los efectos del desplazamiento mediante intervenciones humanitarias y el mejoramiento de la calidad de vida (Becker, 2022). Instituciones como el ACNUR, inspiradas por el idealismo, buscan soluciones duraderas que integren a las personas desplazadas en sus sociedades de acogida, mejorando el acceso a servicios como vivienda, educación y empleo (Mahbubani, 2013). La cooperación internacional para el desarrollo juega un papel crucial en este proceso, no solo proporcionando ayuda inmediata, sino también promoviendo un enfoque a largo plazo que aborde las causas subyacentes del desplazamiento, como la pobreza y la violencia (Ripoll, 2007). Modelos como la Teoría de la Dependencia y el Desarrollo Sostenible ofrecen marcos alternativos para entender cómo los países en desarrollo pueden superar estas crisis a través de una mayor cooperación, apuntando a una distribución más equitativa de recursos y oportunidades, y mejorando así la calidad de vida de las personas afectadas por el desplazamiento forzado (Madariaga & Palestini, 2019).

ESTADO DEL ARTE

Los estudios internacionales sobre infraestructura y calidad de vida en zonas afectadas por conflictos destacan la importancia de las inversiones en infraestructura no solo para el crecimiento económico, sino también para la cohesión social. Por ejemplo, el libro "Transport Bridging Divides" de la OECD señala que estas inversiones permiten que regiones subdesarrolladas mejoren sus condiciones, aunque advierte sobre disparidades en el acceso a oportunidades (2020).

El artículo "Participatory Design and Diversity" (Rigon, Dabaj, & Baumann, 2021), subraya cómo el diseño participativo en proyectos de infraestructura puede reducir conflictos y fomentar la cohesión social al responder a las necesidades de comunidades vulnerables, tanto locales como desplazadas.

En Colombia, estudios como "What is the State Made Of?" (Currie, Uribe, & Otero-Bahamón, 2021) y "Condiciones de Infraestructura para el Desarrollo Rural Sostenible en Colombia" (Urazán, Caicedo, Ramírez, & Ayala, 2022) revelan que la infraestructura es clave en la consolidación territorial, pero no siempre garantiza éxito si no se consideran factores sociales y económicos. La falta de infraestructura básica y los altos niveles de conflicto limitan el desarrollo y la competitividad. Además, el abandono escolar en la región, exacerbado por la violencia y la carencia de infraestructura educativa, es un problema crítico (Gutiérrez, 2024).

METODOLOGÍA

Para la metodología, se implementó una investigación cualitativa, se explicitó el uso del método deductivo, analizando primero contextos generales para identificar particularidades. Se emplearon técnicas de recolección de datos documentales, utilizando fuentes tanto internacionales como colombianas, que incluyeron informes de instituciones y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y artículos científicos. La información se centró en la relación entre proyectos de infraestructura de cooperación y su impacto en poblaciones desplazadas por la violencia, con un análisis específico en la región del Catatumbo. El enfoque epistemológico fue constructivista, lo que permitió un análisis progresivo que buscó comprender la correlación entre bienestar y participación en proyectos de infraestructura.

Mediante un enfoque comparativo, se inició identificando la población desplazada por la violencia en la región del Catatumbo, centrando el análisis en los municipios seleccionados como muestra. A continuación, se identificaron los proyectos de cooperación en la región, enfocándose específicamente en aquellos implementados en los dos municipios de estudio. Seguidamente, se calcularon diversos puntajes del índice de calidad de vida, abarcando varias condiciones: primero, el nivel de calidad de vida de las poblaciones desplazadas que recibieron apoyo de proyectos de cooperación; luego, el nivel de calidad de vida de las poblaciones en los municipios

en situación de normalidad; el índice de calidad de vida de las poblaciones desplazadas; las condiciones de las poblaciones en situación de normalidad después de la implementación de un proyecto de infraestructura vial; y, por último, la calidad de vida de las poblaciones desplazadas tras beneficiarse del mencionado proyecto de infraestructura.

Finalmente, con base en los análisis previos, se estructuró una propuesta de proyecto de construcción de vías, orientada a incrementar el nivel de calidad de vida de las comunidades desplazadas, con el fin de contribuir a la rehabilitación de su bienestar y recuperación de condiciones normales.

La población de estudio estuvo compuesta por los proyectos de cooperación en los municipios de Tibú y San Calixto, seleccionados por su relevancia regional, con una muestra que incluyó 172 proyectos en total. A partir de los datos obtenidos, se propuso un proyecto de cooperación basado en las necesidades actuales de la población desplazada, utilizando la investigación-acción y el estudio de caso como métodos para su desarrollo.

RESULTADOS

Identificación de la población desplazada por la violencia de la región del Catatumbo en el período de del año 2016 al 2020.

Registro Único de Víctimas en Colombia muestra a la región del Catatumbo como uno de los territorios con más afectación, contando con 8 masacres con 43 víctimas fatales y el asesinato de 10 líderes sociales (CODHES, 2020). Para el mismo período el Centro de Memoria Histórica reportó 9 masacres en la región.

El reporte de víctimas del departamento de Norte de Santander de la gobernación entregó cifras oficiales que determinan que el número total de desplazados por la violencia en el departamento de Norte de Santander desde 1985 a 2019 fue de 329,838 personas (Gobernación de Norte de Santander, 2024). En específico entre los años 2012 y 2020 fue de 29,666. Un total de 21,900 desplazados se contabilizan entre los años 2016 y 2020. Se puede evidenciar como el número de afectados por personas tuvo incrementos en las diferentes categorías en los años 2017

y 2018. Para el conteo del número de eventos se puede ver un mayor aumento en el año 2018. El año 2020 tuvo números menores en relación con los años anteriores.

El Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno, específicamente para el Catatumbo, identificó 7,888 desplazados para el año 2016; 8,367 para el año 2017; 41,266 para el año 2018; 16,000 para el año 2019 y 4,567 personas fueron forzadas a dejar sus tierras en el año 2020, para un total de 78,088 víctimas entre 2016 y 2020 (2020). El año 2018 presenta un incremento exponencial y en alineación con las dinámicas de desplazamiento forzado nacionales. El recrudecimiento de la violencia en la región también estuvo alineado con el inicio de acciones armadas de varios grupos residuales de las FARC-EP que comenzaron a manifestar su inconformismo con el proceso en ese año (CERAC, 2023). Aunque las dinámicas de crecimiento y decrecimiento son observables como comunes entre los diferentes informes, el Centro de Monitoreo de desplazamiento interno (2020), confirma 56,188 desplazados más que la gobernación del departamento de Norte de Santander para el mismo período.

Así mismo, el informe de la Universidad Francisco de Paula Santander de Norte de Santander, menciona que la mayoría de los desplazados por la violencia habían sido expulsados del municipio de Convención, seguidos por Hacarí, San Calixto y Teorama. Este informe muestra un total de desplazamiento de 7095 personas entre 2016 y 2020 que se asentaron en el municipio de Ocaña (Carrascal, 2019). Este municipio es sólo uno de los destinos de quienes huyen de la violencia en la región. También se dan desplazamientos hacia Cúcuta, Bucaramanga, la capital más próxima y grande al departamento, hacia algunos municipios del departamento del Cesar y algunos pocos hacia la capital del país, Bogotá.

En un comparativo entre las tres fuentes, se determina que el Centro de Monitoreo Interno reporta 78,088, la Gobernación de Norte de Santander reporta 21,900 y el de Ana María Carrascal reporta 7,099 desplazados. Ahora, tomando específicamente la muestra de la investigación, los municipios de Tibú y San Calixto, se determina que continúan enfrentando altos niveles de violencia (CODHES, 2020). Estos desplazamientos, a menudo forzados por la violencia o la amenaza de violencia, han llevado a muchos a buscar refugio en municipios cercanos como Ocaña y Cúcuta.

Con el fin de determinar el número de desplazados que se asentaron en Ocaña de los dos municipios se toma un promedio de 1,419 desplazados por año de la región, cifra basada en el estudio de Ana María Carrascal (Carrascal, 2019) en la que se determinaron 17,033 desplazados entre los años 2005 al 2017. Para ello la investigadora realizó 383 entrevistas de las cuales, las personas provenientes de San Calixto presentaron un 16,1% de las víctimas entrevistadas mientras que Tibú presentó un 4,9%. Las víctimas desplazadas por la violencia en promedio del Catatumbo entre 2016 y 2020 habrían sido 7,095. El 16,1% de este número es de 1,142, número para víctimas de desplazamiento forzado para el municipio de San Calixto y un total de 347 para el municipio de Tibú en el período.

La otra ciudad destino de desplazamiento es Cúcuta. Cúcuta cuenta con el Centro Regional de Atención a las Víctimas, el cual es el segundo más grande del país y oficialmente la Alcaldía de Cúcuta manifestó por sus medios de comunicación del centro atiende un promedio de 300 víctimas de conflicto armado (2022). Tomando el promedio de atenciones del centro y multiplicándolo por 260 días laborales del año por 5 años (2016 al 2020) da un total de 390,000 atenciones por desplazamiento. Es así como La Unidad para las Víctimas establece mediante el mapa de visor gráfico de víctimas las siguientes cifras por desplazamiento para los municipios de Tibú y San Calixto entre los años 2016 y 2020, atendidas en la sede de Cúcuta (tabla 1).

Tabla 1.

Desplazamiento de San Calixto y Tibú totales 2016 – 2020

Municipio de Asentamiento	San Calixto	Tibú	Total
Ocaña	1,142	347	1,489
Cúcuta	22,221	8,207	30,428
Total	23,363	8,554	31,917

Nota: Elaboración propia con información tomada de Unidad para las Víctimas (2024) y Carrascal (2019)

Tomando las cifras de desplazados en Ocaña y en Cúcuta, obtenemos resultados finales definidos en 23,363 víctimas por desplazamiento para el municipio de San Calixto; 8,554 para el

municipio de Tibú y un total de 31,917 entre los dos municipios para el periodo entre el año 2016 y el 2020. No se evidenciaron registros de desplazados atendidos en la ciudad capital de Colombia, Bogotá o en otras ciudades del país.

Identificación de los proyectos de cooperación de infraestructura realizados entre los años 2016 y 2020 con destino a población desplazada por la violencia de la región del Catatumbo.

En el período 2016 – 2020, Colombia tuvo un total de 1067 proyectos de cooperación por un valor de 13,405.158 millones de dólares (APC Colombia, 2022). El período tuvo una mayor presencia de proyectos en la zona del Pacífico, teniendo con mayor exponente al departamento de Nariño. La zona sur amazónica de Caquetá y Putumayo con una presencia media al igual que el departamento del Meta de los llanos orientales. Finalmente, al norte puede verse cómo los principales actores de la cooperación fueron el departamento de Bolívar, la Guajira y Norte de Santander (Gallicchio, 2017). La región del Catatumbo tuvo un total de 150 proyectos (período 2016-2020), estos estuvieron distribuidos en varios municipios, alcanzando un total de 159 iniciativas con una inversión conjunta de 8.94 millones de dólares (APC Colombia, 2022).

Tomando específicamente la muestra determinada para la investigación, se determina que el municipio Tibú tuvo una inversión por cooperación internacional de \$2,535,505, con proyectos enfocados a emprendimiento juveniles, rurales, nuevas identidades y paz territorial, fortalecimiento de la seguridad alimentaria y nutricional, agricultura para las mujeres, promoción de acceso a espacios educativos a población en edad escolar afectada por la situación venezolana, etc (Gobernación de Norte de Santander, 2024). Para el caso de San Calixto se tuvo una inversión de \$510,240 dólares, destinados a programa de gobernabilidad regional, coordinación y alianzas fortalecidas, Colombia transforma, mujeres protagonistas de la democracia y el desarrollo, estabilización territorial rural: redes de infraestructura, entre otros.

La información anterior de proyectos relacionados a infraestructura en los municipios de Tibú y San Calixto puede mostrar un escenario alentador en favor del mejoramiento de la calidad de infraestructura para dichos municipios y la región en general, pero la realidad es que esta su descripción en la base de datos nacional demuestra que la infraestructura es apenas un relacionamiento que se hace dentro de los proyectos definidos para los cuatro años del periodo

definido (APC Colombia, 2022). Es decir, aunque los proyectos mencionan la palabra infraestructura en su propósito u objetivo general, su mención es apenas una parte complementaria del proyecto como tal.

Respecto a proyectos relacionados a infraestructura menor San Calixto tiene un total de 4 y Tibú tiene 7 (APC Colombia, 2022). En cuanto a megaproyectos de infraestructura vial realizados en los municipios el resultado es cero. No se realizó ningún proyecto de obra a gran nivel que cause impacto tanto mediático como social en la vida de los desplazados por la violencia ni en los habitantes de la región.

Identificación el mejoramiento de la calidad de vida de la población desplazada de la región del Catatumbo que ha recibido el apoyo de programas de cooperación de infraestructura en el período 2016-2020.

Se revisaron reportes oficiales de la Agencia Nacional de Víctimas, Centro de Memoria Histórica, Gobernación de Norte de Santander, Alcaldía de Tibú, Alcaldía de San Calixto y ninguna cuenta con datos registrados de monitoreo a la calidad de vida de las poblaciones desplazadas por la violencia por lo cual se hace un análisis basándose en las metodologías internacionales de medición del índice de calidad de vida (Unidad para las Víctimas, 2024).

Tabla 2.

Índice de Calidad de Vida en desplazamiento por violencia de municipios de Tibú y San Calixto

Variable	Tibú	San Calixto	DPV	VN Tibú	VN San Calixto	ICV proyecto	VPD	VP Tibú	VP San Calixto
Agricultura	0.7	0.9	0.1	-0.6	-0.8	0.8	0.7	0.1	-0.1
Comercio	0.8	0.6	0.3	-0.5	-0.3	0.9	0.6	0.1	0.3
Educación básica	0.2	0.25	0.05	-0.15	-0.2	0.7	0.65	0.5	0.45
Movilidad	0.9	0.6	0.15	-0.75	-0.45	1.2	1.05	0.3	0.6
Participación comunitaria	0.4	0.4	0.05	-0.35	-0.35	0.5	0.45	0.1	0.1
Recreación	0.25	0.2	0.1	-0.15	-0.1	0.35	0.25	0.1	0.15

Variable	Tibú	San Calixto	DPV	VN Tibú	VN San Calixto	ICV proyecto	VPD	VP Tibú	VP San Calixto
Seguridad	1.05	0.6	1.05	0	0.45	1.35	0.3	0.3	0.75
Servicios básicos	0.8	0.5	0.5	-0.3	0	0.8	0.3	0	0.3
Sustento	1.05	0.75	0.15	-0.9	-0.6	1.5	1.35	0.45	0.75
Vivienda	0.8	0.7	0.2	-0.6	-0.5	0.8	0.6	0	0.1
ICV/Variación	6.95	5.5	2.25	-4.7	-3.25	8.9	6.65	1.95	3.4

Nota. Desplazados por violencia (DPV), variación negativa (VN), variación positiva (VP), variación positiva desplazados (VPD) (Banco Mundial 20024).

La tabla 2, muestra que los desplazados por la violencia tendrían un mejoramiento de calidad de vida en 6.65 puntos, contribuyendo a una mejora de 1.95 puntos para los habitantes de Tibú y 3.4 para los habitantes de San Calixto. Esto significa que los desplazados presentarían un de al menos el 60% con respecto a su condición de desplazamiento y del 20% de mejoramiento para Tibú con respecto a las condiciones iniciales del municipio, así como de un 30% para los desplazados de San Calixto.

El análisis de los datos se estructuró mediante un enfoque comparativo de las condiciones de calidad de vida en dos contextos: el de las comunidades en situación de normalidad y el de las comunidades desplazadas por la violencia en los municipios de Tibú y San Calixto. En primer lugar, se definieron una serie de variables clave para evaluar la calidad de vida en condiciones normales, como agricultura, comercio, educación, movilidad, participación comunitaria, seguridad, entre otras. A partir de estos indicadores, se asignaron puntajes para reflejar el nivel de calidad de vida en las comunidades en su estado habitual. A continuación, se evaluó el impacto del desplazamiento forzado por la violencia en estos mismos indicadores, asignando un puntaje que reflejaba la disminución de la calidad de vida de los desplazados. Se extrajo una diferencia negativa entre los puntajes obtenidos en las condiciones de normalidad y en las de desplazamiento, lo que permitió identificar las áreas más afectadas por la violencia.

Posteriormente, se incorporó el análisis de los efectos de un proyecto de infraestructura propuesto para mejorar las condiciones de vida en estas comunidades desplazadas. Para ello, se

asignaron puntajes a las mejoras esperadas en cada variable tras la implementación del proyecto. Esta evaluación proporcionó una comparación positiva de los indicadores de calidad de vida, en relación tanto con las condiciones de normalidad como con las condiciones de desplazamiento, permitiendo visualizar los posibles beneficios del proyecto en la rehabilitación de la calidad de vida de los desplazados en ambos municipios.

La construcción de vías 4G ha demostrado tener un impacto directo en la economía nacional. Las proyecciones indican un crecimiento económico de 5.3% en las áreas conectadas, en comparación con un 4.6% en aquellas que carecen de esta infraestructura (DANE, 2022). Las regiones periféricas, como el Catatumbo, aún no gozan de estos beneficios, enfrentando dificultades para exportar sus productos debido a la falta de infraestructura adecuada (Currie, Uribe, & Otero-Bahamón, 2021). Sin embargo, un proyecto de construcción de vías podría transformar la realidad de estas zonas. A través de un análisis del Producto Interno Bruto (PIB) en los departamentos conectados y no conectados, se observa que aquellos con vías 4G presentan un PIB promedio de \$70,704 mil millones de pesos, significativamente superior al promedio de \$10,310 mil millones en los departamentos desconectados (DANE, 2022). La región del Catatumbo tiene el potencial de convertirse en un motor económico con una adecuada infraestructura vial. La construcción de nuevas carreteras no solo mejoraría el acceso a mercados, sino que también estimularía la inversión y el turismo, abriendo nuevas oportunidades de empleo y reduciendo la dependencia en sectores vulnerables al conflicto armado (Rigon, Dabaj, & Baunmann, 2021).

Propuesta de proyecto de cooperación de infraestructura para mejorar el impacto en la calidad de vida en la población desplazada por la violencia de la región del Catatumbo en el periodo 2016-2020.

La región del Catatumbo ha sufrido históricamente de un aislamiento geográfico significativo debido a la falta de infraestructura vial adecuada (CERAC, 2023). La red vial del departamento de Norte de Santander se distribuye en diferentes categorías. Las vías primarias cuentan con 677 kilómetros pavimentados, sin kilómetros afirmados o en tierra. Las vías secundarias tienen 379.55 kilómetros pavimentados y 998.53 kilómetros afirmados, sin ninguna

extensión en tierra. En cuanto a las vías terciarias, gestionadas por Invías, la totalidad de los 6,498.04 kilómetros están en tierra, sin pavimentar ni afirmar. En conjunto, el departamento posee un total de 1,056.55 kilómetros pavimentados, 998.53 kilómetros afirmados y 6,498.04 kilómetros de vías en tierra, sumando una red vial de 8,553.12 kilómetros en total (World Bank, 2018).

Esta situación se ha reconocido en el Plan de Desarrollo de Norte de Santander 2020-2023, que incluye la infraestructura como uno de sus ejes estratégicos principales (Gobernación de Norte de Santander, 2024). El proyecto propuesto tiene como objetivo establecer una conexión entre la mejora de la infraestructura y el bienestar social, al enfocarse en la movilidad y el acceso a servicios básicos como salud, educación, agua y saneamiento. La mejora de las vías no solo reduciría los tiempos de viaje para la población, sino que también tendría un impacto directo en la calidad de vida de las personas desplazadas por la violencia, además de generar empleo en el sector de la construcción.

Proyecto Vial 4g Ocaña – San Calixto – Tibú – Cúcuta Conectando El Catatumbo

El Proyecto se implementará mediante un plan integral de ingeniería y construcción, que incluye la planificación, el diseño y la ejecución de la obra, utilizando tecnologías avanzadas como BIM³ (World Bank, 2018). El proyecto beneficiará a un total de 1,154,883 personas en varios municipios y áreas rurales afectados por la violencia. Estos municipios incluyen Cúcuta, con una población de 711,715 habitantes, que será uno de los principales beneficiarios. Ocaña, con 101,158 habitantes, también se verá impactado positivamente, al igual que San Calixto, un municipio más pequeño con 9,961 habitantes, y Tibú, que cuenta con 36,502 personas. Además, el proyecto alcanzará a 288,452 personas en veredas adicionales, garantizando un impacto en las zonas rurales más afectadas. Un grupo especialmente vulnerable, compuesto por 7,095 personas desplazadas por la violencia, recibirá apoyo directo para mejorar sus condiciones de vida (DANE, 2022).

³ Building Information Modeling

Revista de Investigación Multidisciplinaria Iberoamericana, RIMI © 2023 by Elizabeth Sánchez Vázquez is licensed under

El proyecto de construcción de vías en el Catatumbo, Colombia, enfrentará varios desafíos que incluyen riesgos climáticos, inestabilidad geológica y problemas logísticos. Para mitigarlos, se contemplan planes que utilizan tecnología avanzada y estrategias adaptativas. La gestión de riesgos, con especial énfasis en la calidad, es crucial debido al historial de proyectos de infraestructura de baja calidad en Colombia, lo que ha generado desconfianza en la población.

Finalmente, el proyecto se ejecutará en fases con un enfoque en la sostenibilidad, seguridad y desarrollo socioeconómico, buscando dejar un legado positivo en la región (tabla 3).

Tabla 3.

Proyecto de cooperación propuesto.

Fase/Sección	Descripción
Alcance y Límites	Construcción de una carretera 4G con 4 carriles entre Ocaña y Cúcuta. Reducción del tiempo de viaje en un 40% (de 9 a 5.5 horas). Integración de túneles y puentes para superar barreras geográficas, alineación con políticas de conservación ambiental.
Objetivos del Proyecto	1. Conectividad Regional: Mejorar movilidad y economía mediante 273 km de carretera. 2. Ingeniería Avanzada: Soluciones 4G para terrenos complejos. 3. Incorporación de Comunidades: Reintegración de comunidades desplazadas. 4. Sostenibilidad Ambiental: Construcción sostenible. 5. Fortalecimiento Económico: Impulsar desarrollo regional.
Ejecución del Proyecto	División en tramos tras estudios topográficos y ambientales. Enfocado en garantizar un avance eficiente.
Enfoque Centrado en la Comunidad	Programas de capacitación para personas desplazadas y creación de veeduría comunitaria.
Fases del Proyecto	1. Preparación del sitio: Limpieza y nivelación. 2. Construcción de túneles: Uso de perforación avanzada. 3. Construcción de puentes: Técnicas de estabilidad. 4. Desarrollo de lecho: Base sólida. 5. Pavimentación: Aplicación de asfalto o concreto. 6. Puesta en operación: Mantenimiento de la vía.
Presupuesto y Financiación	Presupuesto de US\$ 2,000,000,000, financiado a través de cooperación internacional. Duración estimada de 10 años con fases y hitos definidos.

Fase/Sección	Descripción
Evaluación de Impacto Ambiental	Evaluación detallada con medidas de mitigación, incluyendo reforestación y prácticas sostenibles.
Medidas de Seguridad	Coordinación con el Ejército Nacional para proteger a los trabajadores y comunidades, incluyendo colaboración con líderes locales.

Nota. Elaboración propia.

DISCUSIÓN

La investigación revela una situación compleja en la región del Catatumbo, caracterizada por la interacción de múltiples factores socioeconómicos, políticos y humanitarios que afectan profundamente las condiciones de vida de las comunidades. Los hallazgos obtenidos respaldan teorías previas, como las de Becker (2022) sobre el impacto de la violencia armada en los patrones de movilidad, y los estudios de OCHA (2023), que identifican la violencia como la principal causa del desplazamiento forzado y las restricciones de movimiento. Estos hallazgos son coherentes con la visión de Patarroyo (2014), quien sostiene que el desplazamiento es utilizado como una herramienta estratégica para el control territorial en contextos de conflicto.

En este sentido, los datos cuantitativos obtenidos, como los índices de calidad de vida y los puntajes asignados a diferentes variables (acceso a servicios, seguridad y movilidad), muestran que las poblaciones desplazadas en el Catatumbo experimentan una disminución significativa en comparación con las poblaciones en situación de normalidad. La correlación entre los niveles de violencia y la disminución de la calidad de vida es clara: las zonas con mayores niveles de violencia presentan indicadores más bajos en áreas clave, como acceso a servicios básicos y movilidad, lo que confirma la relación planteada por Becker (2022) sobre cómo la violencia genera una movilidad forzada que deteriora las condiciones de vida de las personas desplazadas.

Los resultados también confirman las perspectivas de Ripoll (2007), quien destaca el rol crucial de la cooperación internacional para el desarrollo, no solo en la provisión de ayuda inmediata, sino también en la promoción de soluciones a largo plazo para mitigar las causas

subyacentes del desplazamiento, como la pobreza y la violencia. Al comparar estos resultados con otros estudios, como el de Ahmad (2022) sobre el impacto de la infraestructura en el desarrollo en Pakistán, y los trabajos de Fisher (2004) sobre los efectos de la falta de infraestructura en zonas de conflicto, se confirma que la carencia de infraestructuras adecuadas en el Catatumbo perpetúa tanto la violencia como las desigualdades sociales.

Los datos cuantitativos refuerzan esta idea: los municipios con menor inversión en infraestructura presentan indicadores significativamente más bajos de calidad de vida, especialmente en las zonas rurales. Esto respalda la teoría de Fisher (2004) sobre cómo la falta de infraestructura puede agravar las disparidades regionales y fomentar una segregación aún mayor, lo que refuerza la necesidad de que los proyectos de infraestructura sean adecuados y sostenibles.

Los informes de la Gobernación (2024), que documentan la falta de inversión en infraestructura en la región desde 2016, coinciden con los hallazgos de Gutiérrez (2024), que documenta las condiciones insuficientes en el Catatumbo. Los datos obtenidos en esta investigación refuerzan esta coincidencia: los puntajes bajos en áreas como movilidad y acceso a servicios reflejan una realidad en la que la falta de infraestructura básica ha contribuido a la persistencia de condiciones precarias. De acuerdo con Patarroyo (2014), la ausencia de inversión en infraestructura puede ser vista como una forma de "violencia estructural" que mantiene a las poblaciones atrapadas en situaciones de vulnerabilidad y dependencia, lo que se refleja en los resultados obtenidos.

El análisis del potencial proyecto de infraestructura vial en el Catatumbo muestra que, aunque la conexión vial podría impulsar el desarrollo económico y mejorar la calidad de vida, como se ha observado en contextos similares (Ahmad, 2022), los datos sugieren que es necesario un enfoque estratégico para evitar que estos proyectos exacerben las disparidades regionales. Las teorías del desarrollo sostenible y de la dependencia, presentadas por Madariaga y Palestini (2019), indican que un enfoque de desarrollo que solo se centre en la infraestructura sin una consideración integral de las dinámicas sociales, políticas y económicas puede generar nuevos desequilibrios. Los datos cuantitativos refuerzan esta perspectiva al evidenciar que las regiones más afectadas por la violencia y la falta de infraestructura son también las que experimentan

mayores desigualdades. Esta correlación subraya la importancia de una estrategia integral que no solo contemple la construcción de infraestructura, sino también la atención a las necesidades locales específicas, como el acceso a servicios básicos y la mejora de la seguridad, tal como lo proponen Jaime y Carrascal (2019) en sus estudios sobre proyectos de infraestructura inclusivos.

CONCLUSIONES

La investigación logró identificar a la población desplazada oficialmente registrada en la región del Catatumbo entre 2016 y 2020, forzada a huir debido a amenazas de violencia y violaciones de derechos fundamentales. Se identificó que no existen mecanismos efectivos de registro para tener cifras oficiales confiables ya que muchos desplazados migran a la capital sin asistir a ningún ente gubernamental.

Los proyectos de cooperación en el Catatumbo desde 2010 hasta 2023 muestran una limitada relación con infraestructura, y en el período 2016-2020, solo un pequeño número de proyectos en Tibú y San Calixto estaban vinculados a infraestructura. Sin embargo, estas relaciones a infraestructura fueron de mínimo nivel sin gran impacto en la comunidad regional.

La poca evidencia de impactos positivos en proyectos de infraestructura anteriores en la región, mostro la necesidad de generar un potencial proyecto de infraestructura, que impacte positivamente la calidad de vida de las poblaciones desplazadas, sobre todo en la facilitación de la movilidad, el acceso a servicios básicos y oportunidades económicas.

Por lo que el desarrollo del proyecto de cooperación para la construcción de vías en el Catatumbo, con participación de las familias desplazadas, para mejorar su calidad de vida y mitigar los factores causales de la violencia, apoyaría a las personas, disminuiría conflictos y con ello la reducción del desplazamiento interno en Catatumbo Colombia

AGRADECIMIENTOS

A mis hijos, Juan Diego y María José, y a Maryori Dede Vásquez. A la universidad UNADE por permitirme la oportunidad de culminar mis estudios de doctorado.

BIBLIOGRAFÍA

- Ahmad, A. (2022). Infrastructure development, and displacement in Pakistan's Southern Punjab. *Antipode*, 1407-1428.
- Alcaldía de Cúcuta. (2022, Agosto 8). *Centro regional de Atención a Víctimas*. Retrieved from Alcaldía de San José de Cúcuta: <https://cucuta.gov.co/el-centro-regional-de-atencion-a-las-victimas-en-cucuta-vuelve-a-abrir-sus-puertas/>
- APC Colombia. (2022). *Agencia Presidencial de Cooperación Internacional*. Retrieved from Agencia Presidencial de Cooperación Internacional: <https://www.apccolombia.gov.co>
- Baker, F. (1982). Quality of life in the evaluation of community support systems. *Evaluation and program planning*, 69-79.
- Becker, S. (2022). Forced displacement in history: some recent research. *Australian Economic History Review*.
- Carrascal, A. M. (2019). El desplazamiento forzado interno en la región del catatumbo, vulneración masiva de derechos. *Reflexión política*, 94-107.
- Centro de Memoria Histórica. (2023, Septiembre 9). *Centro estadístico de víctimas*. Retrieved from Observatorio de Memoria Histórica: <https://micrositios.centrodememoriahistorica.gov.co/observatorio/portal-de-datos/el-conflicto-en-cifras/masacres/>
- Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno. (2020, Diciembre 31). Internal Displacement Report. Bogotá, Colombia.
- CERAC. (2023, Abril 7). *Monitor de Violencia Política en Colombia*. Retrieved from Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos : <https://www.blog.cerac.org.co/monitor-de-violencia-politica-en-colombia-32>
- CODHES. (2020). *Desplazamiento forzado en Colombia en el 2020*. Bogotá: CODHES.
- Currie, I. P., Uribe, S., & Otero-Bahamón, S. (2021). What is the state made of? Coca, roads, and the materiality of state formation in the frontier. *World Development*.
- DANE. (2022, Septiembre 25). Censo Nacional de Población y Estadística 2018. Bogotá, Distrito Capital, Colombia.
- Ficher, M. (2004). Recovering from violent conflict. *The Brghof handbook*, 374-402.
- Gallicchio, E. (2017). Desarrollo local y cooperación al desarrollo: ¿una nueva generación de plataformas de cooperación para el desarrollo local? *Cuadernos del CLAEH*, 63-73.

- Gobernación de Norte de Santander. (2024, Enero 11). *Gobernador habló de educación, infraestructura vial y paz con delegación de San Calixto*. Retrieved from Gobernación Norte de Santander.
- Gobernación Norte de Santander. (2021). Reporte Equipo Local de Coordinación. Cúcuta, Norte de Santander, Colombia.
- Gómez, L. (2023, Noviembre 3). *Enfrentamientos entre grupos armados en Catatumbo han dejado más de 1.400 desplazados en 2023*. Retrieved from Infobae: <https://www.infobae.com/colombia/2023/11/03/enfrentamientos-entre-grupos-armados-en-catumbo-han-dejado-mas-de-1400-desplazados-en-2023/#:~:text=Adicionalmente%2C%20se%20han%20registrado%2047,lo%20que%20va%20de%202023.>
- Gutiérrez, A. (2024). Dimensiones de seguridad en la subregión del Catatumbo como herramienta de la consolidación territorial. In E. S. Guerra (Ed.). Bogotá D.C.: Ediciones Escuela Superior de Guerra.
- Jaime, L., Carrascal, A. M., & Casadiegos, M. (2020). Catatumbo reconstruyendo nuestra historia. Cúcuta, Norte de Santander, Colombia.
- Madariaga, A., & Palestini, S. (2019). La influencia global de "Dependencia y desarrollo en América Latina". *Cuadernos de Tarea Social*, 74-89.
- Mahubani, K. (2013). *The Great Convergence*. New York: Public Affairs.
- OCHA. (2023). *Tendencias e Impacto en Colombia 2022*. Retrieved from OCHA: chrome-extension://efaidnbnmnibpcjpcglclefindmkaj/https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/informe_impacto_y_tendencias_ene_oct_2022_vf.pdf
- OECD. (2020). *Transport Bridging Divides*. Paris: OECD.
- Patarroyo, C. E. (2014). La cooperación internacional asunto económico y de geopolítica. *Negocios Internacionales e Integración Económica*, 7-22.
- Prichett, L. (2023). Multilateralism and Development Cooperation: The end of an interesting era? *Global Perspectives*, 72711.
- Rigon, A., Dabaj, J., & Baumann, H. (2021). Participatory design and diversity addressing vulnerabilities through social infrastructure in a Lebanese town. In A. Rigon, & V. Castán, *Inclusive urban development in the global south* (pp. 198-212). London: Routledge.
- Ripoll, A. (2007). La Cooperación Internacional: alternativa interestatal en el siglo XXI. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 67-83.

Rivera, N. (2020, Abril 1). Atención humanitaria de emergencia a víctimas de desplazamiento forzado interno en Colombia durante el año 2018. Bogotá D.C., Distrito Capital, Colombia.

Unidad para las Víctimas. (2024). *Mapa de las Víctimas*.

Urazán, C. F., Caicedo, M. A., Ramírez, J. C., & Ayala, L. (2022). Condiciones de infraestructura para el desarrollo rural sostenible en Colombia. Bogotá, Cundinamarca, Colombia: Distrito Capital.

World Bank. (2018). *Procuring Infrastructure Public-Private Partnerships Report*. Washington DC: World Bank.